



Влада на Република Северна Македонија

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
REPUBLIKA E MAQEDONISE SE VERIUT  
KUVENDI I REPUBLIKES SE MAQEDONISE SE VERIUT - Shkup

Дата: 18 март 2025 година  
Архивски број: 50-172/8  
До: Претседателот на Собранието на Република Северна Македонија Скопје

Примено:	26.03.2025		
Е гранулар:			
Орг. Един. Njësia. Org.	Број Numër	Прилог Shkicë	Вредност Vlerë
08	18381		

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 139 и 144 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување на Законот за мирно решавање на работните спорови, што го утврди на седницата, одржана на 18 март 2025 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени м-р Бесар Дурмиши, министер за економија и труд и Марјан Ристески, заменик на министерот за економија и труд, а за повереник Јумни Адеми, државен секретар во Министерството за економија и труд.

Претседател на Владата  
на Република Северна Македонија

проф. д-р Христијан Мицкоски



Подготвил: Христијан Николов, помлад соработник  
Проверил: Катерина Јаневска/Никола Пасков, рак. на одделение  
Контролирал: м-р Стојанчо Радичевски, пом. рак. на сектор  
Согласен: Снежана М. Пендовски, државен советник  
Зоран Брњарчевски, раководител на сектор  
Одобрил: Игор Јанушев, генерален секретар на Владата



ПРЕДЛАГАЧ: Влада на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ  
: м-р Бесар Дурмиши, министер за  
економија и труд и

Марјан Ристески, заменик на министерот  
за економија и труд

ПОВЕРЕНИК: Јумни Адеми, државен секретар во  
Министерството за економија и труд

Предлог на закон  
за изменување на Законот за мирно решавање на работните спорови

Скопје, март 2025 година

## ВОВЕД

### I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за мирно решавање на работните спорови („Службен весник на Република Македонија“ бр.87/07, 27/14, 102/14 и 30/16), се уредуваат начинот и постапката на мирно решавање на колективните и одделни индивидуални работни спорови, изборот, правата и обврските на помирувачот и арбитрите и другите прашања од значење за мирното решавање на работните спорови.

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24), Министерството за труд и социјална политика се преименуваше во Министерство за социјална политика, демографија и млади, а работите кои се однесуваат на работните односи, вработувањето и вработеноста, заштитата на работниците при работењето, материјалното обезбедување на привремено невработените и платите и животниот стандард, преминаа во надлежност на Министерството за економија и труд.

Се врши усогласување со Законот за изменување и дополнување на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.194/24).

Имајќи предвид дека правната рамка треба да ја следи постоечката административна и институционална структура и дека треба да постојат јасни надлежности и одговорности на органите на управата, при што нема да се создадат правни празнини кои понатаму би довеле до правна несигурност на граѓаните, потребно е одредбите од Законот за мирно решавање на работните спорови да се усогласат со споменатите измени и дополнувања на Законот за организација и работа на органите на државната управа.

Од овие причини, како и заради овозможување на конзистентност на правниот систем во државата, се пристапи кон донесување на овој закон.

### II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Со Предлогот на закон за изменување на Законот за мирно решавање на работните спорови се врши усогласување со одредбите од Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24) и од Законот за изменување и дополнување на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.194/24).

### III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на закон за изменување на Законот за мирно решавање на работните спорови, не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

### IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Северна Македонија.

Предлог на закон  
за изменување на законот за мирно решавање на работните спорови

Член 1

Во Законот за мирно решавање на работните спорови („Службен весник на Република Македонија” бр.87/07, 27/14, 102/14 и 30/16), во член 8 во ставот 1 „министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Во став 2 во воведната реченица зборовите „Министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Ставот 3 се менува и гласи:

„Издавањето и одземањето на лиценци го врши Министерството за економија и труд, на предлог на трипартитна комисија формирана од Економско-социјалниот совет, со претставници од Министерството за економија и труд, од репрезентативните здруженија на работодавачи и од репрезентативните синдикати.“

Член 2

Во член 10 во ставот 1, во член 11 во ставовите 1 и 2 и во член 12 во ставот 2 зборовите „министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Член 3

Во членот 13 зборовите „Министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Член 4

Во член 14 во ставот 2 зборовите „министерот надлежен за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „министерот за економија и труд“.

Во ставот 3 зборовите „министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Член 5

Во член 16 во ставовите 1 и 3, во член 17 во ставот 1, во член 19 во ставот 2 и во член 26 во ставот 2 зборовите „министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Член 6

Во член 37 во ставот 1 и во став 2 во точката 5) зборовите „министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Во ставот 3 зборовите „министерот надлежен за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „министерот за економија и труд“, а зборовите „во согласност со министерот за информатичко општество и администрација“ се бришат.

Во ставот 4 зборовите „министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Ставот 7 се менува и гласи:

„Против решението издадено од Министерството за економија и труд, подносителот на барањето има право на жалба во рок од 15 дена од денот на приемот на решението до

Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен.“

Во ставовите 9 и 10 зборовите „министерот надлежен за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „министерот за економија и труд“.

#### Член 7

Во член 42 во ставот 2 зборовите „министерот надлежен за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „министерот за економија и труд“.

#### Член 8

Во член 47 став 1 во воведната реченица и во ставовите 2 и 3 зборовите „Министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

#### Член 9

Во член 50 во ставовите 1 и 2 зборовите „министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

#### Член 10

Во член 52 во ставот 1 и во член 52-а став 1 во воведната реченица зборовите „Министерството надлежно за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

#### Член 11

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предлогот на закон за изменување на Законот за мирно решавање на работните спорови, содржи 11 члена.

Со членовите од 1 до 10 од Предлогот на закон се врши усогласување со одредбите од Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24) со кои се врши пренесување на досега пропишаните надлежности на Министерството за труд и социјална политика во Министерството за економија и труд. Со членот 6 се врши и усогласување со Законот за изменување и дополнување на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.194/24).

Со членот 11 е уредено влегувањето во сила на овој закон.

### II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените одредби се меѓусебно поврзани и сочинуваат правна целина.

### III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложениот закон се врши усогласување на Законот за мирно решавање на работните спорови со Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24), како и со Законот за изменување и дополнување на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.194/24), со што ќе се овозможи конзистентност на правниот систем и доследна примена на законските одредби во работите кои се однесуваат на работните односи и заштитата на работниците при работењето.

## ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ ОД ЗАКОНОТ КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ

### Член 8

Стручно-административните работи во врска со мирното решавање на колективните и индивидуалните спорови по повод откажување на договор за вработување и неисплата на плата ги врши министерството надлежно за работите од областа на трудот.

Министерството надлежно за работите од областа на трудот ги врши работите кои се однесуваат на:

- водење на Регистар на помирувачи и арбитри (во натамошниот текст: Регистарот),
- обука и стручно усовршување на помирувачите и арбитрите,
- изземање на помирувачите и арбитрите,
- постапка за издавање и одземање на лиценци на помирувачи и арбитри, согласно со овој закон,
- водење на постапката за мирно решавање на работните спорови,
- евиденција за постапките за мирно решавање на работните спорови и
- други работи предвидени со закон.

Издавањето и одземањето на лиценци го врши министерството надлежно за работите од областа на трудот, на предлог на трипартитна комисија формирана од Економско-социјалниот совет, со претставници од Министерството за труд и социјална политика, од репрезентативните здруженија на работодавачи и од репрезентативните синдикати.

### Покренување на постапка

### Член 10

Постапка за мирно решавање на работен спор се покренува со поднесување предлог во писмена форма до министерството надлежно за работите од областа на трудот.

Странките во спорот можат да поднесат предлог заеднички или поединечно.

Предлогот содржи особено:

- 1) име, презиме и адреса, односно назив и седиште на страните во спорот и
- 2) предметот на спорот.

Кон предлогот страните во спорот доставуваат документација во врска со предметот на спорот, како и имиња на сведоците, ако ги има.

### Член 11

Ако предлогот го поднела една од страните во спорот, министерството надлежно за работите од областа на трудот ги доставува предлогот и документацијата на другата страна во спорот и ја повикува во рок од пет работни дена да се изјасни дали прифаќа мирно решавање на спорот. Ако во рокот од ставот 1 на овој член министерството надлежно за работите од областа на трудот не добие одговор за прифаќање на предлогот за мирно решавање на спорот од другата страна, ќе се смета дека предлогот за поведување на постапката не е прифатен.

### Определување на помирувачи, односно арбитри

### Член 12

Помирувачот, односно арбитерот спогодбено ги определуваат страните во спорот од Регистарот, во рок од пет работни дена од денот на прифаќањето на предлогот за мирно

решавање на работниот спор. Ако страните во спорот спогодбено не определат помирувач, односно арбитер го определува министерството надлежно за работите од областа на трудот од Регистарот.

#### Член 13

Министерството надлежно за работите од областа на трудот го доставува предлогот и документацијата во врска со предметот на спорот на помирувачот, односно арбитерот кој е определен за конкретниот спор, во рок од три работни дена од денот на неговото определување.

Надоместок за помирувач, односно арбитер

#### Член 14

Помирувачот, односно арбитерот, имаат право на надоместок во врска со мирното решавање на колективен, односно индивидуален спор.

Надоместокот од ставот 1 на овој член, се определува со Тарифник, кој го донесува министерот надлежен за работите од областа на трудот.

Надоместокот за помирувачот, односно арбитерот е на товар на министерството надлежно за работите од областа на трудот.

Средствата од ставот 1 на овој член се обезбедуваат во Буџетот на Република Македонија.

### КОЛЕКТИВЕН СПОР

Учество на помирувачот во процесот на колективното договарање

#### Член 16

Страните во колективното договарање (во натамошниот текст: страните), можат да поднесат предлог до министерството надлежно за работите од областа на трудот за учество на помирувач во процесот на колективно договарање во смисла на членот 2 став 1 од овој закон, со цел за укажување на помош и спречување на настанување на спор. Страните можат да поднесат предлог заеднички или поединечно.

Ако предлогот го поднел еден од страните, министерството надлежно за работите од областа на трудот го доставува предлогот и документацијата до другите учесници, со барање во рок од пет работни дена да се изјаснат дали прифаќаат учество на помирувач во процесот на колективно договарање.

Предлогот содржи: вид на колективниот договор за кој се преговара, страните, местото и времето на преговорите и име и презиме на заеднички определениот помирувач.

Помирувачот во процесот на колективното договарање:

- 1) учествува во сите фази на процесот на колективно договарање;
- 2) им укажува на страните на предлозите кои не се во согласност со закон и другите прописи;
- 3) им дава стручна и друга помош на страните и
- 4) им помага на страните да постигнат спогодба, без право да наметне решение.

Помирувачот е должен да биде неутрален и непристрасен во текот на преговорите.

Учество на помирувачот во колективен спор

#### Член 17

Страните на колективен спор, во смисла на членот 2 став 1 од овој закон, можат да поднесат предлог до министерството надлежно за работите од областа на трудот за учество на помирувач, за укажување на помош за решавање на спорот.



Помирувачот во постапката на помирување при колективен спор:

- 1) им помага на страните да изнајдат заедничко решение за решавање на спорот;
- 2) им укажува на страните на предлозите кои не се во согласност со закон и другите прописи;
- 3) им дава стручна и друга помош на страните на независен, неутрален и непристрасен начин и
- 4) им помага на страните да постигнат спогодба, без право да наметне решение во спорот, во согласност со принципите за мирно решавање на работните спорови.

#### Член 19

Во дејностите од членот 18 од овој закон страните во спорот се должни да поднесат заеднички предлог за помирување наредниот ден од денот на настанувањето на спорот.

Ако страните на спорот не поднесат заеднички предлог се должни да го известат министерството надлежно за работите од областа на трудот, кое во рок од два дена од денот на настанување на спор или штрајк во дејностите од членот 18 од овој закон, по службена должност покренува постапка за помирување и определува помирувач од Регистарот.

Помирувачот е должен да ја започне постапката за мирно решавање на спорот, наредниот ден од денот на приемот на предлогот и документацијата за предметот на спорот и за тоа да ги известат страните во спорот

#### Член 26

Страната во спорот која нема да ја прифати препораката е должна во рок од три дена од денот на доставувањето на препораката да ги наведе причините за неприфаќањето на препораката.

На предлог на помирувачот министерството надлежно за работите од областа на трудот може да ја објави препораката и причините за неприфаќање на препораката во средствата за јавно информирање.

### ИЗБОР НА ПОМИРУВАЧИ И АРБИТРИ

#### Член 37

Помирувач, односно арбитер, може да биде лице кое има добиено лиценца од министерството надлежно за работите од областа на трудот, на предлог на Комисијата од членот 8 став 3 од овој закон.

За добивање на лиценца од ставот 1 на овој член лицето е потребно да поднесе барање за издавање на лиценца од ставот 1 на овој член и да ги исполнува следниве услови:

- 1) да е државјанин на Република Македонија;
- 2) да има висока стручна подготовка и најмалку пет години работно искуство во областа на работните односи;
- 3) да не му е изречена санкција забрана за вршење професија, дејност или должност;
- 4) да е достоинствено на должноста помирувач, односно арбитер и
- 5) да има сертификат од министерството надлежно за работите од областа на трудот за успешно завршена обука, според Програмата за обука на помирувачи и арбитри.

Образецот на барањето од ставот 2 на овој член и потребната документација за издавање на лиценцата од ставот 1 на овој член ги пропишува министерот надлежен за работите од областа на трудот во согласност со министерот за информатичко општество и администрација.

Овластеното службено лице во министерството надлежно за работите од областа на трудот кое ја води постапката е должно во рок од три дена од денот на приемот на барањето од ставот 2 на овој член по службена должност да ги побара доказите и податоците кои се потребни за докажување на исполнетоста на условите од ставот 2 точки 1, 3 и 5 на овој член од надлежниот јавен орган.

Овластеното службено лице од надлежниот јавен орган од кој се побарани доказите и податоците од ставот 4 на овој член е должно да ги достави бараните докази и податоци во рок од три дена од денот на приемот на барањето. Овластеното службеното лице од ставот 4 на овој член е должно да одлучи во рок од 30 дена од денот на приемот на барањето од ставот 2 на овој член.

Против решението издадено од министерството надлежно за работите од областа на трудот, подносителот на барањето има право на жалба во рок од 15 дена од денот на приемот на решението до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос.

Лиценцата се издава на неопределено време, а истата се одзема со губење на својството на помирувач или арбитер, во случаите утврдени во членот 44 од овој закон.

Формата и содржината на лиценцата, како и начинот на нејзиното издавање со акт ги пропишува министерот надлежен за работите од областа на трудот.

Програмата за обука на помирувачи и арбитри ја донесува министерот надлежен за работите од областа на трудот.

#### Член 42

Регистарот ги содржи следниве податоци:

- 1) име и презиме на помирувачот, односно арбитерот;
- 2) адреса;
- 3) стручна подготовка;
- 4) број и датум на доделување на лиценцата;
- 5) број и датум на упис во Регистарот и
- 6) број и датум на бришење во Регистарот.

Формата, содржината и начинот на водење на регистарот од членот 8 став 2 алинеја 1 од овој закон ги пропишува министерот надлежен за работите од областа на трудот.

### ИЗЗЕМАЊЕ НА ПОМИРУВАЧ ОДНОСНО АРБИТЕР

#### Член 47

Странките во спорот можат до Министерството надлежно за работите од областа на трудот да поднесат барање за изземање на помирувач, односно арбитер, и тоа ако

- 1) застапува некоја од страните во спорот или ја застапувал во последните пет години некоја од страните во спорот;
- 2) е во крвно сродство во прва линија до кој било степен, а во странична линија до четврт степен со некоја од страните во спорот, односно ако брачниот другар или сродник по женско сродство до втор степен со некоја од страните во спорот;

3) е во работен или членски однос со некоја од страните во спорот или таквиот однос настанал последните две години и

4) е поврзан со страните во спорот на кој било друг начин кој би можел да влијае на неговата непристрасност.

Помирувачот и арбитерот по службена должност водат грижа за причините за изземање во текот на постапката и се должни за нив да го известат Министерството надлежно за работите од областа на трудот.

Министерството надлежно за работите од областа на трудот одлучува за изземање на помирувач, односно арбитер по добивањето на известување од помирувачот, односно арбитерот и на барање на страните во спорот во рок од осум дена од дознавање на причините за изземање.

Во случај на изземање постапката за мирно решавање на работниот спор продолжува по изборот на нов помирувач, односно арбитер во согласност со овој закон.

#### Член 50

Помирувачот и арбитерот, се должни да го известуваат министерството надлежно за работите од областа на трудот за покренувањето, текот и завршувањето на постапката за мирно решавање на работниот спор.

Помирувачот и арбитерот се должни по еден примерок од склучена спогодба за решавање на колективен спор, односно за донесено решение за индивидуален спор да достават до министерството надлежно за работите од областа на трудот, во рок од пет работни дена од денот на склучувањето на спогодбата, односно донесувањето на решението.

### V. ЕВИДЕНЦИЈА ЗА ПОСТАПКИТЕ ЗА МИРНО РЕШАВАЊЕ НА РАБОТНИТЕ СПОРОВИ

#### Член 52

Министерството надлежно за работите од областа на трудот води евиденција за постапките за мирно решавање на работните спорови согласно со Законот за општата управна постапка.

Евиденцијата содржи особено:

- 1) име, презиме и адреса, односно назив и седиште на страните во спорот;
- 2) име и презиме на помирувачот односно арбитерот;
- 3) предметот на спорот;
- 4) дата на покренување на постапка и
- 5) дата и начинот на завршувањето на спорот.

#### V-a. ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

##### Член 52-а

Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на овластеното службено лице во Министерството надлежно за работите од областа на трудот, ако:

- не ги прибави доказите во рок од три дена од денот на приемот на барањето (член 37 став 4) и
- не одлучи по барањето во рок од 30 дена од денот на приемот на барањето (член 37 став 6).

Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на овластеното службено лице од надлежниот јавен орган од кој се побарани доказите и податоците ако не ги достави бараните докази и податоци во рок од три дена од денот на приемот на барањето (член 37 став 5).